



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАБАРДИНО-
БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
ПРОХЛАДНЕНСКОГО РАЙОНА

ПРОХЛАДНЭ
КУЕЙМ И ПРОКУРАУРЭ

ПРОХЛАДНЫЙ
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ

пр. Ленина, 70/4, г. Прохладный, КБР, 361040

26 03.2019 16-22-2019
№

Директору МКОУ «СОШ №1»
с.п. Алтуд Прохладненского
муниципального района КБР

Гендугову М.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
терроризму

Прокуратурой Прохладненского района проведена проверка исполнения образовательными организациями района законодательства в сфере обеспечения безопасности мест с массовым пребыванием граждан.

В ходе проверки выявлены нарушения Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)", утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272, нарушения Требования по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235, а также Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Так, федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее-Закон) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

Согласно основных понятий, определенных п. 4 ст. 3 Закона, противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона, под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно ч. 3 и ч.3.1 ст. 5 Закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Кроме того, в соответствии с положениями ч.1, ч.6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Более того, согласно положений ст.41 Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 к руководителям органов (организаций), являющихся правообладателем объектов (территорий) образования, а также к должностным лицам, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на указанных объектах утверждены требования по обеспечению

антитеррористической защищенности объектов образования (далее – Требования по обеспечению антитеррористической защищенности), включая вопросы инженерно-технической укреплённости, проведения категорирования объектов образования, осуществления контроля за выполнением указанных требований, разработку паспорта безопасности объектов образования и обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения.

Согласно п. «д» ст.17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" (далее - Требования к антитеррористической защищенности мест).

Согласно п.2 Требований перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий муниципальных образований определяется органами местного самоуправления.

В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее - правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно п.13(1) Требований служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в акте обследования и категорирования места массового пребывания людей, иных документах и других материальных носителях информации, является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.п. «ж» п.21 Требований антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем осуществления следующих мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о

принимаемых мерах по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей:

- установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

- организация допуска лиц к служебной информации ограниченного распространения;

- определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению;

- организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения.

Установлено, что образовательной организацией разработан и согласован паспорт безопасности объектов учреждения, который согласно положений ст. 43 Требований, является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования", если ему не присваивается гриф секретности.

Между тем, образовательной организацией комплекс мер, направленных на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, не осуществляется.

Так, в образовательной организации не установлен порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения; не организован допуск лиц к служебной информации ограниченного распространения; не определены обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению; не организован и не осуществляется контроль за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения.

Таким образом, образовательной организацией в нарушение указанных Требований не организован и не осуществляется контроль за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации.

Вышеизложенные факты являются следствием ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами образовательной организации, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства, что допустимо и требует незамедлительного устранения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона

РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Прохладненского района и принять меры по устранению и недопущению впредь указанных нарушений, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения законов, к дисциплинарной ответственности.

3. Представление подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом месячный срок со дня его получения. О результатах рассмотрения и принятых мерах необходимо сообщить прокурору района.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.Х. Каншаов