



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
ПРОХЛАДНЕНСКОГО РАЙОНА

36100, КБР, г. Прохладный, ул. Ленина, 70/4

47 03.2019 № 16-38-2019

Директору МКОУ «СОШ №1 с. Алтуд»

Гендугову М.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд и законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой Прохладненского района в соответствии с заданием прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок для нужд образовательных учреждений Прохладненского муниципального района.

По результатам проверки установлено, что за период с 01.01.2017 по 01.03.2019 все продукты питания (за исключением хлеба, который закупался у производителя ОАО «Прохладненский хлебозавод») МКОУ «СОШ №1 с. Алтуд» закупались у единственного поставщика ООО «Ромашка-Н» на основании п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, путем ежемесячного заключения прямых договоров (всего 64 контракта).

При этом, за проверяемый период образовательным учреждением закупки продуктов питания с использованием конкурентных способов, в частности, путем проведения электронных аукционов и запроса котировок не осуществлялись.

В соответствии со статьями 1 и 6 Закона о контрактной системе, предметом правового регулирования и основными принципами процесса закупок является обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок,

обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 и 5 статьи 24 Закона, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (часть 3 статьи 93 Закона).

Вместе с тем, данные требования законодательства образовательным учреждением при заключении договоров с единственным поставщиком не соблюдаются, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и иных методов, не определяется и не обосновывается.

Между тем, проведенным в ходе настоящей проверки анализом средней рыночной стоимости однородных продуктов питания на общедоступных информационных ресурсах за период сентябрь 2018 года- март 2019 года установлено, что стоимость отдельных продуктов питания (мясо птицы, овощи, молочная продукция, крупы и др.), по которой учреждением осуществляется закупка у ООО «Ромашка-Н», значительно превышает стоимость аналогичных товаров, предлагаемых другими поставщиками, субъектами продовольственного рынка и товаропроизводителями.

Например, согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу, средняя потребительская цена на куры охлажденные по республике по состоянию на февраль 2019 года составляет 140,33 рублей, стоимость 1 килограмма мяса птицы 1 категории предлагаемого ООО «Мар-С», с января 2019 года составляет 150 рублей, стоимость 1 килограмма мяса птицы 1 категории предлагаемого ОАО Республиканская база снабжения «Прохладненская», по состоянию на март 2019 составляет 128 рублей (оптом 121 рубль за килограмм), розничная цена за 1 килограмм мяса птицы 1 категории от товаропроизводителя, осуществляющего производство на территории Прохладненского района птицефабрики ООО «Велес-Агро» по состоянию на март 2019 года составляет 120 рублей (оптовая 85-90 рублей за килограмм). Вместе с тем, МКОУ «СОШ №1 с. Алтуд» охлажденное мясо

птицы с сентября 2018 года по март 2019 закупает у ООО «Ромашка-Н» по стоимости 180 рублей за килограмм.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу средняя потребительская цена на овощи за 1 килограмм составляет: картофель – 25 рублей (ООО «Ромашка-Н» - 35 рублей), капуста белокочанная свежая – 29 рублей (ООО «Ромашка-Н» - 42 рубля), лук репчатый 25 рублей (ООО «Ромашка-Н» 36 рублей), морковь -27 рублей (ООО «Ромашка-Н» - 40 рублей); стоимость на сахарный песок составляет 46 рублей (ООО «Ромашка-Н» -65 рублей).

ОАО Республиканской базой снабжения «Прохладненская» по состоянию на март 2019 года установлены следующие цена на продукты питания: кефир – 41 рубль (ООО «Ромашка-Н» -58), картофель – 17 рублей (ООО «Ромашка-Н» 35), лук – 27 рублей (ООО «Ромашка-Н» -36), морковь- 23,5 рубля (ООО «Ромашка-Н» -40), свекла - 18 рублей (ООО «Ромашка-Н» -32), яблоки – 46 рублей (ООО «Ромашка-Н» -80) яйца куриные – 46 рублей за десяток (ООО «Ромашка-Н» -68), сахарный песок – 40,5 рублей (ООО «Ромашка-Н» -65), крупа гречневая 48 рублей (ООО «Ромашка-Н» -60), фасоль – 82 рубля (ООО «Ромашка-Н» -170), масло растительное рафинированное – 52 рубля (ООО «Ромашка-Н» -96).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в результате отказа образовательного учреждения от использования конкурентных способов закупки не соблюдается один из основных принципов контрактной системы - эффективность осуществления закупок, не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно п.12 ч.1 ст.7 Федерального закона №44, в качестве одного из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отмечается обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В результате заключения контрактов с единственным поставщиком были созданы неправомерные преимущества в доступе на рынок закупок для нужд образовательного учреждения, к заключению контракта и получению денежных

средств бюджета муниципального образования, что по существу является ограничением конкуренции в соответствии с приведенными выше нормативными положениями.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупцией является злоупотребление полномочиями, незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

Таким образом, действиями ответственных должностных лиц образовательного учреждения, в нарушение п. «а» ч.1 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции», а также Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вопреки законным интересам бюджета муниципального образования, при осуществлении закупок продуктов питания для нужд образовательного учреждения, на протяжении длительного времени предоставляются права (преимущества) ООО «Ромашка-Н», путем создания условий к необоснованному ограничению числа участников закупок в пользу одного лица, для получения им имущественной выгоды.

Кроме того, согласно ч.1 ст.9 Федерального Закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в образовательном учреждении не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» в компетенцию образовательного учреждения входит создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Вместе с тем, высокая стоимость закупаемых образовательным учреждением продуктов питания и ограниченность финансовых средств не позволяют увеличить количество и перечень закупаемых продуктов, увеличить и разнообразить рацион, чем нарушаются права обучающихся и воспитанников образовательного учреждения на надлежащее обеспечение питанием.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие и конкретные меры по устранению выявленных нарушений Федерального законодательства и недопущению их впредь.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. Представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры Прохладненского района.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Прохладненского района в письменной форме в месячный срок, с приложением документа, подтверждающего факт привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности (приказ, распоряжение).

В соответствии со ст. 6 ФЗ РФ «О прокуратуре Российской Федерации», требования, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.Х. Каншаов